



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI

Deliberazione n. 16 del 18/12/2023

Adunanza – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2019 – 2024. TRIENNIO 2024 – 2026.

L'anno **duemilaventitre** addì **diciotto** del mese di **dicembre** alle ore **18:00** si è riunito, con partecipazione da remoto, tramite collegamento in videoconferenza ai sensi del Regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi dell'Unione dei comuni valli del Reno, Lavino e Samoggia da remoto in videoconferenza approvato con deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 14 del 28 settembre 2020, il Consiglio dell'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino e Samoggia, convocato previa l'osservanza di tutte le formalità di legge.

Il Direttore RUMPIANESI DANIELE, che partecipa alla seduta in qualità di Segretario verbalizzante, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **19** Consiglieri.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra CASONI CHIARA nella sua qualità di Presidente del Consiglio, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti scritti all'ordine del giorno.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri: LOLLI FRANCA, DURANTE MARIO, CORBARI ALESSANDRO.

Successivamente la Presidente della seduta del Consiglio dell'Unione introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 2 all'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

BOSSO MASSIMO	Presente	CHILLARI ACHILLE	Assente
DURANTE MARIO	Presente	RUSCIGNO DANIELE	Presente
MOROTTI ALICE	Presente	ZAGNONI JURI	Presente
CASONI CHIARA	Presente	BINI SIMONE	Assente
FRASCAROLI TAMARA	Presente	LELLI SILVIA	Presente
SETA ERIKA	Assente	MANZINI STEFANIA	Assente
LA MORGIA UMBERTO	Assente	RIMONDI SIMONE	Assente
CINTI MONICA	Presente	COLANGELI STEFANO	Presente
VILLANOVA COSIMO	Presente	DALL'OMO DAVIDE	Presente
CORBARI ALESSANDRO	Presente	LORENZINI LUCA	Presente
PARMEGGIANI ROBERTO	Presente	CARDO SERGIO	Presente
MARTINI SILVIA	Presente	VANELLI MARIO	Assente
LOLLI FRANCA	Presente	CANTONI FABIO	Presente

PRESENTI N. 19

ASSENTI N. 7

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI

In apertura di seduta, alle 18,10, viene ricordato che il presente Consiglio si svolgerà in videoconferenza e sarà registrato e trasmesso in diretta streaming.

Sono nominati scrutatori i seguenti Consiglieri: Franca Lolli (Gruppo Futuro Insieme), Mario Durante (Gruppo Futuro Insieme), Alessandro Corbari (Gruppo Movimento 5 Stelle).

Risultano giustificati i seguenti consiglieri: Achille Chillari (Gruppo Civicamente Samoggia Dimmi per Sasso Marconi), Simone Rimondi (Gruppo Civicamente Samoggia Dimmi per Sasso Marconi), Mario Vanelli (Gruppo Misto).

In fase di comunicazioni il Presidente dell'Unione dei Comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia Bosso Massimo informa in merito ai nuovi servizi sanitari inaugurati sul territorio: inaugurazione del CAU presso la Casa della Salute di Casalecchio nella mattinata di oggi 18/12/23.

Successivamente la Presidente del Consiglio dell'Unione dei comuni Valli del Reno Lavino e Samoggia Chiara Casoni comunica che in sede di Capigruppo si è condiviso di effettuare un unico dibattito e un'unica dichiarazione di voto per i punti 2, 3, 4 e 5 in quanto tutti afferenti al bilancio; le votazioni verranno poi svolte singolarmente per ciascun provvedimento.

Presa la parola il Presidente Bosso illustra le proposte di deliberazione di cui ai punti 2, 3, 4 e 5 soffermandosi sulle questioni che rivestono maggior importanza.

La Consigliera Martini (Gruppo Futuro Insieme) in dichiarazione di voto anticipa il voto favorevole del gruppo di maggioranza e il Consigliere Colangeli (Gruppo Movimento 5 Stelle) anticipa il voto di astensione del proprio gruppo di appartenenza.

Si richiama la registrazione in atti, alla quale si fa integrale rinvio per tutti gli interventi.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI

Richiamati:

Il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi.

- Il DPCM 28.12.2011 ove si stabilisce che i nuovi schemi di bilancio assumono valore giuridico, compreso l'aspetto di autorizzazione in fase di sperimentazione e che gli Enti sperimentatori del nuovo sistema contabile sono tenuti ad applicare il nuovo principio di programmazione, il quale vede come prima espressione il Documento Unico di Programmazione che riunisce in sé sia la Pianificazione Strategica del Piano Generale di Sviluppo che la Pianificazione Operativa della Relazione Previsionale e Programmatica.

Preso atto che l'art. 170, comma 1 del D. Lgs. n. 267/2000, così come modificato dal D. Lgs. n. 118/2011 e dal D. Lgs. n. 126/2014, prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni e che la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione debba essere presentata al Consiglio dell'Unione entro il 15 novembre di ogni anno.

Richiamate:

- La deliberazione di Giunta n. 75 in data 24/07/2023, esecutiva ai sensi di legge, ha disposto la presentazione del DUP 2024-2026 al Consiglio, ai sensi dell'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000.

- Il Documento Unico di Programmazione (DUP) è stato depositato nell'area dedicata al Consiglio dell'Unione per presa visione in data 25/07/2023.
- La deliberazione n. 13 del 25/09/2023 del Consiglio dell'Unione ha approvato il Documento Unico di Programmazione Sezione Strategica (Ses) 2019-2024 Sezione Operativa (SeO) 2024-2026, sul quale l'Organo di Revisione ha espresso il parere (verbale n. 9 del 28/08/2023); a tale documento non sono state fatte osservazioni.
- La deliberazione di Giunta n. 108 in data 13/11/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione della Nota di Aggiornamento al DUP triennio 2024-2026, nella quale si tiene conto degli eventi e del quadro normativo sopravvenuti.

Ritenuto necessario procedere alla approvazione della Nota di Aggiornamento al DUP 2024-2026 approvata dalla Giunta dell'Unione e presentata al Consiglio con la deliberazione n. 108 sopra richiamata.

Visto l'art. 174, c.1, TUEL che recita: "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di Programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità".

Valutato altresì il principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 del D. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8.

Rilevato che il DUP deve individuare, coerentemente con il quadro normativo di riferimento:

- Le principali scelte dell'Amministrazione.
- Gli indirizzi generali di programmazione riferiti all'intero mandato amministrativo, con particolare riguardo all'organizzazione e alle modalità di gestione dei servizi pubblici, tenuto conto anche del ruolo di Enti, organismi e società partecipate.
- Le risorse finanziarie e i relativi impieghi, con specifico riferimento:
 - a. Agli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche, con indicazione del fabbisogno in termini di spesa di investimento e dei riflessi sulla spesa corrente, per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento.
 - b. Ai programmi ed i progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi.
 - c. Alla spesa corrente, con specifico riferimento alla gestione delle funzioni fondamentali, alla qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio.
 - d. All'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni.
 - e. Alla gestione del patrimonio.
 - f. Al reperimento e l'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale.
 - g. All'indebitamento con analisi della relativa sostenibilità e andamento tendenziale nel periodo di mandato.
 - h. Agli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed i relativi equilibri in termini di cassa.
 - i. Alla disponibilità e la gestione delle risorse umane.
 - j. Alla coerenza con i vincoli di finanza pubblica.
- Per ciascuna missione e programma, gli obiettivi da realizzare nel triennio di riferimento del Bilancio di Previsione, ed inoltre:
 - a. Ali obiettivi degli organismi facenti parte del gruppo "Amministrazione Pubblica".
 - b. L'analisi della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti.

- c. La programmazione dei lavori pubblici.
- d. La programmazione del fabbisogno di personale.
- e. La programmazione delle alienazioni e della valorizzazione dei beni patrimoniali.
- f. La programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi (di importo pari o superiore a 40.000 euro).

Richiamato il Piano Strategico dell'Unione, approvato con deliberazione di Consiglio n. 4 del 22.02.2021 e redatto nell'ambito del bando approvato con deliberazione di Giunta regionale n. 1319/2019, quale strumento per valorizzare il ruolo dell'Unione a supporto dei Comuni, sia per rispondere sempre più efficacemente alle esigenze dei singoli Enti sia per rafforzare la capacità competitiva, in vista dell'accesso di risorse prossimamente stanziato nell'ambito della programmazione dei fondi europei 2021/2027.

Dato atto che:

- La Pianificazione Strategica trova evidenza nelle missioni del bilancio 2024-2026.
- La formulazione degli Obiettivi Strategici ed Operativi è avvenuta:
 - a. A seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale.
 - b. Sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione.
 - c. Previo coinvolgimento della struttura organizzativa.
 - d. Sulla base della ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi.

Rilevato che questa Unione:

- Non gestisce servizi a domanda individuale, il servizio di smaltimento rifiuti, il servizio di acquedotto.
- Non gestisce servizi a rilevanza economica.
- Non è soggetto attivo relativamente ad imposte e tasse.
- Non è proprietaria di alcuna area da destinarsi alla residenza e/o attività produttive terziarie.
- Non ha previsto, nei documenti di programmazione in oggetto, alienazioni di patrimonio.
- Non ha previsto nei documenti di programmazione in oggetto, il conferimento di incarichi di cui all'art. 46, comma 2, L. n. 133/2008 e pertanto non si procede all'adozione del relativo atto.
- Ha adottato con deliberazione di Giunta n. 95 del 02/10/2023, esecutiva ai sensi di legge, il programma triennale dei lavori pubblici.
- Ha adottato con deliberazione di Giunta n. 103 del 16/10/2023, esecutiva ai sensi di legge, il piano triennale degli acquisti di beni e servizi.
- Non è soggetta alle norme del pareggio di bilancio.

Rilevato inoltre che:

- Unitamente alla Nota di Aggiornamento per il triennio 2024 – 2026 col presente atto viene approvato il “Sistema di Programmazione Integrata e Coordinata D.U.P, Bilancio e P.E.G. e della Performance dell'Unione e dei Comuni”, documento che partendo dall'attuale governance dell'Unione Valli del Reno, Lavino e Samoggia, indica le condizioni per attuare in concreto l'integrazione organizzativa e di programmazione tra i Comuni dell'Unione e l'Unione stessa.
- Detto documento costituisce allegato anche ai D.U.P. dei singoli Comuni costituenti l'Unione e che pertanto rappresenta atto di indirizzo dei processi unitario per tutti i Comuni e l'Unione, permettendo uno sviluppo coordinato dell'intero sistema.

Preso atto che:

- E' in corso un progetto a cura del Ministero della Transizione Ecologica in cui rientra la sperimentazione promossa dalla Città Metropolitana che ha coinvolto l'Unione dei Comuni Valli del Reno, Lavino Samoggia, per la definizione di un DUP multilivello nell'ambito di una "Agenda 2.0", che individui obiettivi e indicatori economici e sociali, al fine di estendere la dimensione prettamente ambientale della prima "Agenda Metropolitana per lo Sviluppo Sostenibile", facendola interagire con gli strumenti di pianificazione e programmazione vigenti o in corso di approvazione, a livello metropolitano, Unionale e Comunale, per integrare gli obiettivi dell'Agenda ONU 2030 nelle azioni e pianificazioni locali mediante una consultazione territoriale degli stakeholders.
- E' stato redatto un primo documento allegato alla deliberazione di Consiglio dell'Unione n. 27 del 20/12/2021 e che la Città Metropolitana nel mese di giugno 2022 ha trasmesso l'aggiornamento di tale documento da inserire nella nuova programmazione.
- La sperimentazione è stata estesa a livello regionale e la regione Emilia - Romagna ha avviato un nuovo progetto sperimentale a cui ha partecipato l'Unione Reno Lavino e Samoggia.
- Nell'ambito della sperimentazione regionale in data 6 aprile 2023 è stato prodotto il documento "La territorializzazione degli obiettivi dell'agenda ONU 2030. Il sistema multilivello della strategia per lo sviluppo sostenibile della Regione Emilia - Romagna" che vede l'integrazione tra il documento unico di programmazione (DUP) e gli obiettivi per lo sviluppo sostenibile del documento regionale di economia e finanza (DEFR) 2023-2025.

Ritenuto, per quanto sopra esposto, di allegare alla Nota di Aggiornamento al DUP il documento frutto del confronto e della sperimentazione metropolitana citata denominato "Verso uno schema DUP integrato con agenda 2.0 per lo sviluppo sostenibile dell'Unione Reno, Lavino e Samoggia".

Vista la Nota di Aggiornamento al D.U.P. allegata al presente provvedimento, quale parte integrante formale e sostanziale, e ritenuto necessario procedere all'approvazione della stessa.

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 267/2000.

Dato atto che ai sensi degli articoli 49 e 147 bis del D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili dei servizi interessati.

Visti:

- Il D.Lgs 18 agosto 2000, n 267, nonché le vigenti disposizioni di legge ad esso compatibili.
- Il D.Lgs. n. 118/2011.
- Lo Statuto dell'Unione dei Comuni.
- Il vigente Regolamento di Contabilità.

Visto l'esito dell'esperita votazione;

Presenti:	19	
Voti Favorevoli	17	Gruppo Futuro Insieme.
Voti Contrari	0	
Astenuti	2	Alessandro Corbari e Stefano Colangeli (Gruppo Movimento 5 Stelle).

DELIBERA

1. Di approvare ai sensi dell'art 170 comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019 -2024 - triennio 2024 – 2026, allegata alla presente deliberazione come parte integrante formale e sostanziale del presente atto (All. A).
2. Di approvare inoltre per i motivi di cui in premessa, il Sistema di Programmazione Integrata e Coordinata D.U.P., Bilancio e P.E.G. e della Performance dell'Unione e dei Comuni, che si allega (All. B) come parte integrante formale e sostanziale del presente atto.
3. Di allegare alla nota di aggiornamento al DUP il documento frutto del confronto e della sperimentazione metropolitana citata in premessa denominato “Verso uno schema DUP integrato con agenda 2.0 per lo sviluppo sostenibile dell'Unione Reno, Lavino e Samoggia” (All. C).
4. Di pubblicare la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2019 -2024 - triennio 2024 – 2026 sul sito internet dell'Unione, Amministrazione Trasparente, sezione Bilanci.

Infine il Consiglio dell'Unione, stante l'urgenza che riveste l'esecuzione della presente deliberazione allo scopo di consentire l'adozione dei successivi provvedimenti, con separata votazione resa nelle forme di legge, dal seguente esito:

Presenti:	19	
Voti Favorevoli	17	Gruppo Futuro Insieme.
Voti Contrari	0	
Astenuti	2	Alessandro Corbari e Stefano Colangeli (Gruppo Movimento 5 Stelle).

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.



UNIONE DEI COMUNI VALLI DEL RENO, LAVINO E SAMOGGIA

COMUNI DI CASALECCHIO DI RENO, MONTE SAN PIETRO, SASSO MARCONI, VALSAMOGGIA E ZOLA PREDOSA

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

La Presidente del Consiglio
CASONI CHIARA

Il Segretario verbalizzante
RUMPIANESI DANIELE